



I Webinar
di *puntoconcorsi*

Laura Flora e Cecilia Pellicanò

Ri-pensare i concorsi

2 luglio 2020

www.puntoconcorsi.it

LA COMMISSIONE DI CONCORSO

✓ *La scelta di una commissione a prova di legge: linee guida, normativa e giurisprudenza*

Ruolo

La Commissione Giudicatrice è l'Autorità amministrativa preposta in via esclusiva all'espletamento delle operazioni concorsuali con il compito di **individuare le migliori risorse** per la posizione ricercata.

Funzioni

L'individuazione dei componenti assume significativa importanza poiché la Commissione, organo straordinario *ab externo*, è tenuta a garantire una posizione di **terzietà, neutralità, imparzialità e trasparenza** nello svolgimento delle proprie funzioni.



LA COMMISSIONE DI CONCORSO

Quale discrezionalità?

La Commissione è **dotata di discrezionalità tecnica** ovvero deve verificare, in applicazione di criteri tecnici predeterminati, la sussistenza di taluni presupposti previsti dal legislatore per l'adozione di proprie determinazioni.

In sintesi, esprime una valutazione mediante l'applicazione di regole tecnico-scientifiche:

- *Criteri chiari e concreti: quanto più espliciti saranno i criteri, tanto meno rilevante diventerà l'onere di giustificare la valutazione*
- *Iter logico attraverso il quale pervenire a risultati univoci ed inequivocabilmente intelligibili, esiti coerenti e deducibili dai parametri predeterminati per assicurare l'auspicato risultato di una procedura concorsuale equa e trasparente;*
- *obbligo di motivazione esplicito (votazione, giudizio)*



LA COMMISSIONE DI CONCORSO

Quale controllo?

L'operato della Commissione costituisce esercizio di discrezionalità tecnica **non suscettibile di sindacato giurisdizionale se non in ipotesi di manifesta contraddittorietà, illogicità o irrazionalità.**

- La valutazione espressa **è censurabile dall'Autorità giurisdizionale** qualora sia inficiata in maniera evidente da superficialità, incompletezza, arbitrarietà, travisamento dei fatti, disparità di trattamento tale da configurare un eccesso di potere

**GRAVITA' CIRCOSTANZE
SOSTITUZIONE COMMISSIONE**



- Ancora prima, **L'Autorità che l'ha nominata**, in caso riscontri irregolarità, può rinviare gli atti alla Commissione con provvedimento motivato assegnando un termine per provvedere ad eventuali modifiche.
Modifica Commissione quando non conclude il procedimento nei termini stabiliti.
(previsione regolamentare interna)

LA COMMISSIONE DI CONCORSO



- ✓ Rispetto normativa generale e di settore
- ✓ Investire tempo nella formulazione dei Regolamenti con disposizioni che integrano legge generale, predisposizione dichiarazioni rese dai Commissari per agevolare verifiche dell'Amministrazione
- ✓ Bando (*lex specialis*): auto-vincolante per l'Amministrazione e la Commissione
- ✓ Scelta dei commissari
- ✓ Provvedimento di nomina



LA COMMISSIONE DI CONCORSO

➤ *Chi nomina la Commissione?*

La nomina della Commissione è competenza di coloro che hanno poteri di rappresentanza esterna verso l'esterno che coincide con l'Autorità che ha emanato il bando di concorso: Rettore – Direttore Generale – Direttore Osservatorio – Presidente

➤ *Collegio perfetto*

La Commissione deve operare al completo dei suoi componenti e delibera a maggioranza dei suoi componenti (*quorum integrale*) **Cfr TAR Lazio Sez. III bis 14/11/2018, n. 10964 e Consiglio di Stato - Sez VI 18/09/2017, n. 4362.**

La Composizione non può subire variazioni salvo cause di forza maggiore, motivi documentati e giustificati o incompatibilità sopravvenute di uno dei componenti. Possono essere integrate da componenti aggiuntivi per l'accertamento della lingua straniera, delle conoscenze informatiche e per materie speciali.

SIMULTANEITA' E CONTESTUALITA' PRESENZA – REGOLAMENTO INTERNO

LA COMMISSIONE DI CONCORSO

➤ *Esperti della materia*

L'art. 9 D.P.R n. 487/1994 e l'art. 35 D. Lgs. n. 165/2001 prevedono che le commissioni «sono composte da esperti nelle materie oggetto del concorso».

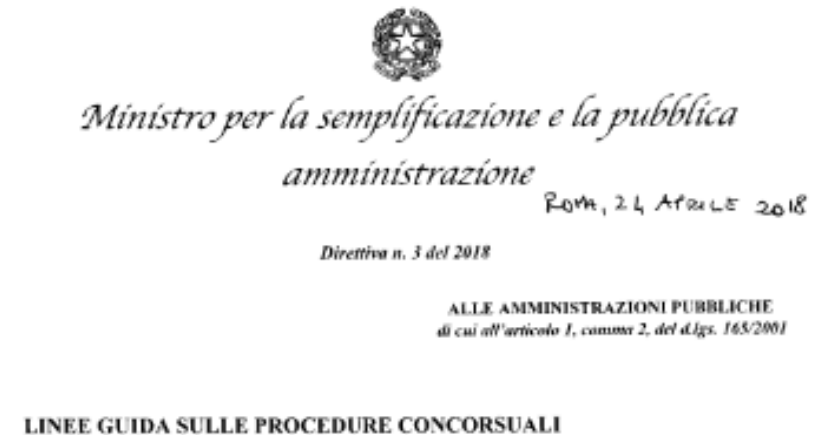
- ✓ *Accertata competenza attraverso formazione posseduta e mediante esperienze lavorative, professionali e di attività di servizio, il titolo di studio posseduto non è autosufficiente per essere definito esperto, deve essere integrato da ulteriori titoli idonei a comprovare la specifica competenza dell'esaminatore;*
- ✓ *Adeguate conoscenza delle materie sulle quali deve svolgere la valutazione dei candidati;*
- ✓ *E' sufficiente essere esperti in una delle materie oggetto del concorso o possedere conoscenze generali che saranno completate da quelle degli altri componenti della Commissione. Ciascun componente contribuisce con il proprio apporto cognitivo ed esperienziale alla formazione di una Commissione che nel suo complesso risulterà competente nelle materie oggetto del bando di concorso*
- ✓ *Personale in quiescenza da non più di 4 anni dalla data di pubblicazione del bando (Legge n. 56/2019 art. 3, comma 11)*

LA COMMISSIONE DI CONCORSO

➤ E ancora per il personale tecnico amministrativo

L'ordinamento fissa i requisiti minimi da cui non si deve prescindere, integrabili da criteri aggiuntivi previsti dai Regolamenti interni tenuto conto di linee guida o atti di indirizzo come nel caso delle Università

- ✓ Rimarca competenza e neutralità
- ✓ Prevenzione della corruzione
- ✓ Composizione equilibrata affiancare commissari con diverse competenze e professionalità dotati di conoscenze teoriche e di competenze pratiche (esempio: gestione risorse umane, psicologia del lavoro)



Consiglio di Stato Sez. III sentenza n. 4864/2016

Decalogo del Consiglio di Stato Sez. III per la corretta gestione dei concorsi pubblici

Sentenza n. 2775/2019



LA COMMISSIONE DI CONCORSO

➤ E ancora per il personale docente



- ✓ Aggiornamento 2017 al Piano Nazionale Anticorruzione (PNA- delibera n. 1208 del 22 novembre 2017) - Raccomandazioni
- ✓ Atto di indirizzo della Ministra Sen. Valeria Fedeli avente ad oggetto l'aggiornamento 2017 al PIANO NAZIONALE ANTICORRUZIONE - SEZIONE UNIVERSITA';

SORTEGGIO - ALMENO 3 /5 COMPONENTI MAGGIORANZA ESTERNI - STESSO SSD

COMMISSARIO PROC. LOCALE MAX 2 PROCEDURE/ANNO – PARI OPPORTUNI

CONFLITTO DI INTERESSI (cfr. delibera del 1/03/2017, n. 209 e 29/07/2017 n. 384)

**ORDINANZA TAR ABRUZZO - PESCARA – SEZ. I – N. 87/2019 –
PRIMO PROVVEDIMENTO GIURISDIZIONALE PORTATA PRECETTIVA RACCOMANDAZIONI PNA**



LA COMMISSIONE DI CONCORSO

..... prima di proseguire, alcune differenze tra procedure personale docente e personale tecnico amministrativo

- ✓ **Composizione**
- ✓ **Valutazione ai sensi dell'art. 6, commi 7 e 8, Legge n. 240/2010**
- ✓ **Ruolo del segretario**
- ✓ **Durata del procedimento**
- ✓ **Punteggi e/o giudizi (cfr. nostro parere PuntoConcorsi n. 19 del 30/10/2019)**

LA COMMISSIONE DI CONCORSO



➤ *Parità di genere*

L'art. 57, comma 1 lettera a) D. Lgs. n. 165/2001 prevede l'obbligo di riservare alle donne, salvo motivata impossibilità, almeno un terzo dei posti da componente delle Commissioni di concorso.

Entro tre giorni dalla nomina della Commissione il provvedimento deve essere inviato alla Consigliera di parità regionale territorialmente competente, che, se ravvisa violazioni nelle disposizioni, diffida l'Amministrazione a rimuoverla entro trenta giorni, pena ricorso ai sensi dell'art. 37 comma 4 del codice delle pari opportunità tra uomo e donna.

- ✓ In caso impedimento al rispetto della disposizione motivare adeguatamente il provvedimento di nomina
- ✓ Il mancato invio dell'atto di nomina comporta responsabilità del dirigente, anche al fine del raggiungimento degli obiettivi

Consiglio di Stato - Sez III – n. 796/2020

Il mancato rispetto della parità di genere non è comporta nullità della nomina della Commissione ed illegittimità del concorso

La violazione è rilevante soltanto in presenza di una condotta discriminatoria **provata** della Commissione nei confronti dei candidati di sesso femminile (**onere della parte ricorrente**)

LA COMMISSIONE DI CONCORSO

➤ *Prevenzione corruzione*

L'art. 35 bis del D. Lgs. n. 165/2001, introdotto dalla Legge 6 novembre 2012, n. 190 in materia di prevenzione della corruzione, statuisce che non possono far parte delle Commissioni Giudicatrici, anche con compiti di segretario, coloro che sono stati condannati, anche con sentenza non passata in giudicato per reati contro la Pubblica Amministrazione previsti nel capo I del titolo II del libro secondo del codice penale.

Delibere ANAC ex multis

Acquisizione da ciascun componente e dal segretario, prima dell'insediamento, un'apposita dichiarazione sostitutiva di certificazione, resa dall'interessato nei termini e alle condizioni dell'art. 46 del DPR n. 445/2000, che attesti l'assenza di condanne, anche non definitive, per i reati dei pubblici ufficiali contro la pubblica amministrazione.

Verifica condanne e carichi pendenti



PUNTO CONCORSI
La comunità professionale
per le università e gli enti pubblici di ricerca

LA COMMISSIONE DI CONCORSO

➤ *Cariche politico-sindacali*

L'art. 35, comma 3 lettera e), D. Lgs. n. 165/2001 sancisce il divieto di includere nelle Commissioni componenti che ricoprano cariche politiche e che siano rappresentanti sindacali o designati dalle confederazioni ed organizzazioni sindacali o dalle associazioni professionali.

Esclusione di commissari in base a scelte di rappresentanza politica, amministrativa o di interessi delle varie categorie dei lavoratori

Il Consiglio di Stato – Sez III – n. 796/2020 afferma che «il principio di imparzialità dalla partecipazione alle Commissioni di concorso dei titolari di cariche politiche/sindacali non è ancorato alla mera posizione /qualifica soggettiva degli stessi, ma alla possibilità di influire nell'esercizio dei poteri/prerogative a quella connessi, sull'attività dell'Ente che indice la selezione».

L'esercizio di una funzione rappresentativa in un ambito territoriale differente (Regioni diverse seppure contigue) non preclude la partecipazione ad una Commissione di concorso stante la ristrettezza della comunità di influenza sindacale.

LA COMMISSIONE DI CONCORSO

➤ *Astenzione e conflitto di interesse*



- ✓ Obbligo di astensione nei casi tassativamente previsti dall’art. 51 c.p.c. **senza possibilità di estensione analogica degli stessi** (cfr. Consiglio di Stato – Sez III- n. 1628/2016)

L'art. 11, comma 1, del D.P.R. n. 487/1994, «I componenti della commissione, presa visione dell'elenco dei partecipanti, sottoscrivono la dichiarazione che non sussistono situazioni di incompatibilità tra essi ed i concorrenti, ai sensi degli articoli 51 e 52 del codice di procedura civile»

- ✓ La Legge n. 190/2012 ha aggiunto l’art. 6 bis alla Legge n. 241/1990 con cui è stato imposto a tutti i soggetti che intervengono nel procedimento amministrativo di astenersi *«in caso di conflitto di interessi, segnalando ogni situazione, anche potenziale»*. Tale norma si applica anche alle Commissioni Giudicatrici
- ✓ Conflitto di interesse, anche potenziale, si esprime in termini di grave inimicizia o nelle ipotesi di peculiare amicizia o assiduità nei rapporti personali, lavorativi, scientifici etc.. che possano radicare il sospetto di parzialità e/o dubbio di sostanziale turbamento od offuscamento tale da influenzare il giudizio della Commissione a favore di un candidato anziché di un altro
- ✓ Le relazioni sentimentali (nel bene e nel male) può compromettere la terzietà e la serenità di giudizio da parte dei commissari; cfr TAR Lombardia Sez. I sentenza 4/09/2014, n. 2307

LA COMMISSIONE DI CONCORSO

➤ *Non è causa di astensione e incompatibilità di cui all'art. 51 del c.p.c. tra candidati e commissari*

A titolo esemplificativo:

- ✓ L'appartenenza allo stesso ufficio del candidato e il legame di subordinazione;
- ✓ Il rapporto di collaborazione professionale/scientifica (docente – allievo nel mondo accademico);
- ✓ Il co-autoraggio non comporta obbligo di astensione (enucleazione apporto candidato) se non sussiste la circostanza per cui uno dei commissari sia coautore della quasi totalità delle pubblicazioni di uno dei candidati (esempio criterio in linea CG ASN: non più del 50%).

AFFINCHÉ I RAPPORTI PERSONALE ASSUMANO RILIEVO, DEVE TRATTARSI DI RAPPORTI DIVERSI E PIÙ SALDI E SI SIA CONCRETATO IN UN SODALIZIO PROFESSIONALE CONNOTATO DAI CARATTERI DELLA STABILITÀ E RECIPROCIÀ DI INTERESSI DI CARATTERE ECONOMICO.

Cfr. Consiglio di Stato Sez III sentenza 31/01/2020, n. 796; TAR Lazio Sez. III ter sentenza 21/06/2019, n. 8143; Consiglio di 2775, ANAC deliberazione n. 1186 del 19/12/2018



LA COMMISSIONE DI CONCORSO

Come verificare?



- La verifica della ricorrenza di cause di incompatibilità, ai fini della corretta applicazione delle disposizioni normative e degli orientamenti giurisprudenziali e delle Autorità competenti, spetta alle Amministrazioni
- Le autodichiarazioni rilasciate dai Commissari fanno ricadere l'onere delle responsabilità sugli stessi in caso di dichiarazioni mendaci
- Il componente che si trovasse in situazione di incompatibilità ha il dovere di astenersi dal compimento di atti inerenti la procedura
- L'Amministrazione, valutata l'esistenza di presupposti, ha l'obbligo di disporre la sostituzione del componente, al fine di evitare che gli atti del procedimento risultino viziati (Dipartimento Funzione Pubblica, circolare n. 3/2005)

LA COMMISSIONE DI CONCORSO

La violazione delle regole di composizione della Commissione

- ✓ Non comporta l'automatico azzeramento «*ex tunc*» della procedura, salvo vizi macroscopici che dimostrino che il buon andamento della stessa è compromesso e non sussistono possibilità di recupero;
- ✓ In caso di vizi formali deve essere dimostrabile e argomentabile che l'errata composizione della Commissione non pregiudica la correttezza tecnica dell'operato della e l'imparzialità della valutazione;
- ✓ E' plausibile prevedere contenziosi che allungano i tempi per l'assunzione di personale.

➤ LA COMMISSIONE DI CONCORSO



- *I Commissari di concorso si pagano?*
- *Dovere d'ufficio e regime autorizzatorio*

L'art. 3, commi da 12 a 14, della **Legge 19 giugno 2019, n. 56 (c.d. concretezza)** prevedeva inizialmente che:

- gli incarichi di Presidente, componente e segretario di un concorso pubblico, anche banditi da Amministrazione diversa da quella di appartenenza, fossero **conferiti in ragione dell'ufficio ricoperto** senza diritto per il personale non dirigente ad alcun compenso;
- **aggiornamento dei compensi** da corrispondere;
- per il personale dirigenziale la corresponsione del **compenso in deroga al principio di omnicomprensività**.

La **Corte dei Conti Regione Lombardia interviene con delibera n. 440/2019/PAR** sancendo che anche il personale non dirigente avesse diritto al compenso in caso di incarico presso Amministrazione differente da quella di appartenenza.

La Legge n. 8 del 28/02/2020 di conversione del D.L. 162/2019 (milleproroghe) avalla la tesi della Corte dei Conti innovando l'art. 3 della Legge n. 56/2019.

- ✓ Il ruolo di presidente, componente o segretario di una Commissione rientra tra i compiti d'ufficio del dipendente pubblico;
- ✓ Gli incarichi si considerano attività di servizio a tutti gli effetti di legge, qualunque sia l'amministrazione che li ha conferiti.

LA COMMISSIONE DI CONCORSO

➤ *Commissari di concorso si pagano?*
Dovere d'ufficio e regime autorizzatorio



I dipendenti della Amministrazione che bandisce fanno parte delle Commissioni in orario di servizio e senza remunerazione.

I dipendenti di altra Amministrazione hanno due possibilità:

- Rinunciare al compenso e svolgere l'incarico in ragione dell'ufficio ricoperto, in orario di servizio, senza la necessità di ricorrere a ferie e senza la preventiva autorizzazione, ai sensi dell'art. 53 del D.Lgs. n. 165/2001;
- Svolgere l'incarico remunerato, al di fuori dell'orario di servizio (ferie), preventivamente autorizzato dall'Amministrazione di appartenenza, ai sensi dell'art. 53 del D.Lgs. n. 165/2001

Suggerimenti

- Disciplinare tali previsioni nei Regolamenti;
- Accordo/convenzione tra più Amministrazioni che stabiliscano modalità e condizioni
- In attesa può essere sufficiente una lettera di intenti tra le parti coinvolte.

